

---

# VAN AFVALBEHEERPLAN NAAR CIRCULAIR MATERIALENPLAN

DIT JAAR MOET HET CIRCULAIR MATERIALENPLAN (CMP) HET LANDELIJK AFVALBEHEERPLAN (LAP3) GAAN VERVANGEN. HET ONTWERP CIRCULAIR MATERIALENPLAN LAG VAN 8 JANUARI TOT EN MET 18 FEBRUARI 2025 TER INZAGE. IEDEREEN KON IN DEZE PERIODE OP HET CMP REAGEREN. IN DIT ARTIKEL STA IK STIL BIJ HET DOEL VAN HET CMP, BELICHT IK ENKELE BELANGRIJKE WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET LAP3 EN STIP IK ONDERWERPEN AAN DIE MIJ VERDER NOG OPVALLEN.

Tekst: **Wilbert van Eijk**

## **CIRCULARITEIT**

Het CMP dient als instrument om Nederland in 2050 circulair te maken. Deze torenhoge ambitie van de overheid vereist het zuinig en slim omgaan met grondstoffen, producten en afvalstoffen. Het CMP stelt als doel het beschermen van mens en milieu door het verminderen van grondstoffengebruik, het verlengen van de levensduur van producten en de hoogwaardige verwerking van materialen. Drie belangrijke ambities zijn het uitbreiden van de informatievoorziening, het ondersteunen van innovatie en het versterken van de juridische basis.

## **JURIDISCHE BASIS**

In het CMP wordt het overheidsbeleid voor afvalstoffenbeheer gegeven. De wettelijke basis daarvoor is, net als voor het huidige LAP3, de Wet milieubeheer. De overheid gebruikt het CMP als basis voor het verlenen van vergunningen en toestemmingen en het handhaven van de afvalregelgeving. Ook moet het CMP bedrijven helpen bij het maken van circulaire keuzes. De nieuwe naam past bij de ketenbenadering van het plan, dat alle fasen van een materiaalketen benoemt, van het ontwerp tot en met verwerking en hergebruik.

## **KETENPLANNEN EN AFVALPLANNEN**

Het CMP introduceert zogenaamde ketenplannen en afvalplannen als vervanger van de sectorplannen uit LAP3. De ketenplannen zijn gericht op specifieke materiaalstromen. Er worden momenteel zes ketenplannen geïntroduceerd: voor hout, kunstgras, textiel, papier & karton, beton en zonnepanelen. Het ministerie van I&W gaat de komende tijd bekijken of het noodzakelijk is meer sectorplannen om te vormen tot ketenplannen. Ketenplannen bevatten ten opzichte van sectorplannen nieuwe elementen: regelgeving per ketenfase, beschrijvingen van circulaire ketens en aandacht voor de afvalstatus. De afvalplannen geven, net zoals de sectorplannen uit LAP3, de uitwerking van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De indeling van de afvalplannen is wel gewijzigd. Zo bevat het een beschrijving van de afvalcategorieën en het mengen van afval. Afvalplannen bevatten, net als de huidige sectorplannen, de minimumstandaard voor verwerking en het beleid over grensoverschrijdend transport. Het CMP introduceert een afvalplan over afgedankte PUR/PIR-isolatieplaten. Isolatieplaten die gevaarlijke stoffen kunnen bevatten dienen bij bouw- en sloopwerkzaamheden apart ingezameld te worden.

## HOOGWAARDIGE RECYCLING

In het CMP wordt het begrip hoogwaardige recycling gedefinieerd. Hieronder wordt verstaan: 'de vorm van recycling waarbij het materiaal zoveel mogelijk en met een zo hoog mogelijke kwaliteit over zoveel mogelijk cycli in een materiaal of productketen wordt gehouden'. In het plan *Vormen van recycling* van het CMP wordt aangegeven dat de in deze definitie opgenomen principes niet altijd met elkaar in lijn zijn. Zo kan het verkrijgen van recycleert van hoge kwaliteit op gespannen voet staan met het verkrijgen van zoveel mogelijk recycleert. Het gaat dus om de kwaliteit van het materiaal en welk primair materiaal wordt uitgespaard.

## CIRCULAIR MATERIALENGEBRUIK

Het CMP bevat een hoofdstuk over circulair materiaalgebruik. Dit hoofdstuk beschrijft op basis van verschillende uitgangspunten wat circulair ontwerp en circulair materiaalgebruik inhoudt. Het geeft aan welke afwegingen kunnen worden gemaakt bij het meer circulair toepassen van grondstoffen en materialen in producten. Dit onderdeel van het CMP moet bedrijven en overheden helpen circulair te werken. Het CMP is daarmee voor meer sectoren dan alleen de afvalsector van betekenis.

## WIJZIGINGEN IN MINIMUMSTANDAARD

Enkele in het oog springende wijzigingen van de minimumstandaard kunnen niet onvermeld blijven:

- AVI-bodemassas moet voldoen aan de kwaliteitseisen voor niet-vormgegeven bouwstoffen uit de Regeling bodemkwaliteit 2022. Hiervoor geldt een overgangstermijn van 2 jaar. Daarnaast worden eisen gesteld aan de hoeveelheid batterijen die nog in de bodemas mogen zitten. De norm wordt 0,01%. Het mogen toevoegen van ketelas aan AVI-bodemassas wordt in maximaal 2 jaar afgebouwd.
- Bij textiel wordt sorteren verplicht voor gescheiden ingezameld textiel. Dit moet in twee categorieën worden gesorteerd: herbruikbaar en recyclebaar, waarbij herbruikbaar de voorkeur heeft. De reststroom die niet geschikt is voor hergebruik en recycling, mag worden verbrand.
- Shredderresidu moet volgens het sectorplan uit LAP3 in beginsel verbrand worden. De fractie die

fijner is dan 2 mm bevat volgens het ministerie van I&W te veel schadelijke stoffen, waardoor deze niet wordt geaccepteerd door AVI's. De nieuwe minimumstandaard staat storten van deze fractie toe, maar er wordt wel een maximaal te storten percentage opgenomen. De minimumstandaard beperkt dit residu tot maximaal 5% van de input van de shredderinstallatie.

## MENGEN VAN GEVAARLIJK AFVAL

In het CMP worden de regels voor het mengen van gevaarlijke afvalstoffen strenger dan in LAP3. Gevaarlijke afvalstoffen mogen alleen gemengd worden als dit doelmatig is. De stoffen moeten voortaan vallen onder dezelfde 'afvalcategorie' uit het Besluit activiteiten leefomgeving, en de minimumstandaard moet het mengen toestaan. Mengen is ook toegestaan als daarmee een verwerking ontstaat waarbij de aanwezige gevaarlijke stoffen worden afgescheiden en/of vernietigd. Ook is mengen toegestaan als het gaat om gevaarlijk afval met niet-gevaarlijk afval van een afvalcategorie (zelfde afvalcategorienummer) én het afval- en/of ketenplan geen beperkingen aan dit mengen stelt.

## TOT SLOT

Wilt u weten wat het CMP betekent voor uw bedrijf? Op [circulairmaterialenplan.nl](http://circulairmaterialenplan.nl) vindt u meer informatie. Heeft u vragen over de juridische impact van het CMP op uw bedrijfsvoering? Neem dan gerust contact op. ■

**Wilbert van Eijk is als advocaat-partner werkzaam bij Van Iersel Luchtman Advocaten op de vestiging 's-Hertogenbosch. Wilbert is voorzitter van het brancheteam Afval & Recycling van VIL.**

**Tel. 088-90 80 827  
E-mail [w.eijk@vil.nl](mailto:w.eijk@vil.nl)**

