

Uitspraak: stikstof berekenen met rekenmodel SRM2+ is aanvaardbaar tot 25 kilometer



PREMIUM

УВАЖИТЕЛИ
ПРЕСНИЦИ
ИЛИСЕТ

Door Van Iersel Luchtman Advocaten

De ontwikkelingen in de natuurwetgeving volgen zich in rap tempo op. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft zich onlangs uitgesproken over het rekenmodel en de rekenafstand die de minister van Infrastructuur en Waterstaat hanteert. Het SRM2+-model mag volgens de Afdeling worden gehanteerd tot een afstand van 25 kilometer. Deze uitspraak leidt, zowel in de infra als in de bouw, niet tot verdere stikstofvertragingen.

In een tussenuitspraak van 5 april 2023 oordeelt de Afdeling dat de rekenafstand van 25 kilometer bij individuele projecten aanvaardbaar is. De zaak gaat over het tracébesluit A12/A15 Ressen-Oudbroeken (ViA15) van de minister van Infrastructuur en Waterstaat.

Tussenuitspraak

Vanwege het grote maatschappelijke belang heeft de Afdeling ervoor gekozen om in een tussenuitspraak alvast een oordeel te geven over de rekenafstand van 25 kilometer en het gebruik van het zogenoemde rekenmodel SRM2+ voor wegverkeer. Deze rekenafstand is voor het eerst

gebruikt voor het gewijzigde tracébesluit voor de ViA15 in september 2021 en wordt sinds januari 2022 gebruikt voor alle stikstofveroorzakende projecten, ook bouwprojecten. Derhalve is een oordeel over de aanvaardbaarheid van zowel het rekenmodel als de rekenafstand niet alleen voor deze zaak, maar voor veel projecten van groot belang.

Rekenmodel

Met behulp van de AERIUS Calculator wordt berekend hoeveel stikstof van een individueel project neerkomt op beschermde natuur. Daarbinnen worden voor wegverkeer twee rekenmodellen gebruikt: SRM2+ en OPS. Model SRM2+ wordt gebruikt voor het berekenen van de stikstofneerslag binnen 5 kilometer van een weg. Het OPS-model wordt gebruikt voor de afstand tussen de 5 en 25 kilometer. Het SRM2+-model dat de minister gebruikte, mag volgens de Afdeling worden gehanteerd.

Rekenafstand

Vervolgens moest de Afdeling beoordelen of voor het berekenen van de stikstofgevolgen van een individueel project een rekenafstand tot 25 kilometer aanvaardbaar is. Dat is het geval. Elk rekenmodel heeft een grens waarbuiten het geen wetenschappelijke betrouwbare uitspraken meer kan doen. Dat wil zeggen dat daarbuiten te onzeker is of de berekening nog overeenkomt met de werkelijkheid. De minister heeft met onderzoeken van onder meer het RIVM en TNO overtuigend gemotiveerd dat de maximale afstand waarbinnen voor een individueel project nog die wetenschappelijke betrouwbare stikstofberekeningen kunnen worden gedaan, 25 kilometer is.

Het Europese natuurbeschermingsrecht vereist ook dat voor elk project de negatieve gevolgen voor beschermde natuur in beeld worden gebracht op basis van de beste wetenschappelijke kennis daarover. Het model om de stikstofgevolgen van projecten te berekenen, mét die rekengrens bij 25 kilometer vormt die beste wetenschappelijke kennis. Dat betekent niet dat de stikstof die buiten de grens van 25 kilometer op beschermd natuurgebied terecht komt, niet relevant is. Die stikstofneerslag maakt deel uit van de totale stikstofneerslag in Nederland en is niet meer toe te rekenen aan het individuele project. De overheid is verantwoordelijk om maatregelen te nemen om verslechtering van beschermde natuur tegen te gaan als gevolg van de nationale stikstofneerslag.

Conclusie

Doordat de 25 kilometergrens volstaat, hoeft AERIUS niet te worden aangepast en hoeven er geen nieuwe berekeningen te worden gemaakt. Deze uitspraak zal dus niet voor verdere stikstofvertragingen zorgen.

Janske Schrijnemaekers is als advocaat werkzaam bij Van Iersel Luchtman Advocaten op de vestiging in 's-Hertogenbosch. Zij is lid van de sectie Omgevingsrecht en maakt deel uit van het brancheteam Bouw.

Tel. 088 – 90 80 800

E-mail: j.schrijnemaekers@vil.nl

